**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Шапша** **«О бюджете сельского поселения Шапша на очередной 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Шапша «О бюджете сельского поселения Шапша на очередной 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Шапша, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Шапша от 19.06.2015 № 128 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Шапша» (с изменениями от 30.10.2020 № 127) (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) Проект решения внесен 15.11.2021, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса и срока предусмотренного пунктом 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Шапша 16.11.2021, при этом статьей 16.1. Положения о бюджетном процессе установлено, что Проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период до его рассмотрения Советом депутатов полежит внешней проверке контрольным органом муниципального района – КСП ХМР.

Проект решения размещен на официальном сайте (дата размещения не указана), публичные слушания проведены 15.11.2021, итоговый документ и протокол по результатам публичных слушаний подготовлены 15.11.2021, но на официальном сайте сельского поселения Шапша ***не размещены.***

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на официальном сайте администрации сельского поселения опубликовано постановление администрации сельского поселения Шапша от 29.10.2021 № 93 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Шапша «О бюджете сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», с установленным сроком проведения публичных слушаний 15.11.2021 в 16.00 часов.

При этом, к рассмотрению КСП ХМР представлено постановление администрации сельского поселения Шапша от 03.11.2021 № 94 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Шапша «О бюджете сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», с установленным сроком проведения публичных слушаний 19.11.2021 в 16.00 часов, таким образом имеется несоответствие в части информации о назначении публичных слушаний.

Учитывая изложенное, принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения о бюджете ***соблюден частично***.

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе, принимая во внимание постановление администрации сельского поселения Шапша от 15.10.2018 № 151 «Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Шапша на очередной финансовый год и плановый период» установлены порядок и сроки составления Проекта решения.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Шапша;

2. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год сельского поселения Шапша;

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022 год;

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2023-2024 годы;

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022 год;

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2023-2024 годы;

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022 год;

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2023-2024 годы;

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022 год;

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2023-2024 годы;

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2022 год;

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023-2024 годы;

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год;

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023-2024 год;

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 - 2024 годы;

16. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения в составе ведомственной структуры расходов бюджета сельского поселения Шапша на 2022 год;

17. Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения Шапша на очередной финансовый год 2022 и плановый период 2023-2024 годы;

18. Прогноз основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Шапша на 2022, 2023, 2024 гг;

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Шапша на 2021-2024 годы.

К Решению о бюджете не предоставлены приложения: «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и плановый период» и «Перечень муниципальных программ сельского поселения Шапша и объемы бюджетных ассигнований на их реализацию (в случае, если планируются муниципальные программы)», установленные частью 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ Проект решения составлен финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Шапша.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Шапша от 20.10.2021 № 120-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетная политика сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет реализовываться с учетом следующих принципов:

1. Формирование бюджетных параметров должно исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании;

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;

4. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

5. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

Целью налоговой политики сельского поселения Шапша на 2022 – 2024 годы будет являться создание условий для повышения качества жизни граждан, проживающих в сельском поселении.

На рассмотрение предоставлено распоряжение администрации сельского поселения Шапша от 20.10.2021 № 118-р «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов», при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Шапша» с целевыми показателями муниципальных программ.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 55 633,5 | 40 179,7 | -15 453,8 | -27,8 | 37 098,3 | -3 081,4 | -7,7 | 37 099,5 | 1,2 | 0,003 |
| Расходы | 56 107,0 | 40 179,7 | -15 927,3 | -28,4 | 37 098,3 | -3 081,4 | -7,7 | 37 099,5 | 1,2 | 0,003 |
| Дефицит | -473,5 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 40 179,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2021 год на 15 453,8 тыс. рублей или 27,8 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 40 179,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2021 году на 15 927,3 тыс. рублей или 28,4 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 37 098,3 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 3 081,4 тыс. рублей или 7,7 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 37 098,3 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов на 2022 год на 3 081,4 тыс. рублей или 7,7 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 37 099,5 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2023 году на 1,2 тыс. рублей или 0,003 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 37 099,5 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 1,2 тыс. рублей или 0,003 %.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год в сумме 60,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 60,0 тыс. рублей ежегодно.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2022 год - 0,0 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации о создании резервного фонда соблюдено. На плановый период 2023 и 2024 годов создание резервного фонда не предусмотрено.

Порядок использования средств резервного фонда, утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Шапша от 13.03.2009 № 32 «Об утверждении Положения о порядке использования средств Резервного фонда сельского поселения Шапша» (далее – Положение от 13.03.2009 № 32).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данное Положение не предусматривает направление средств резервного фонда на *проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций,* что нарушает требования, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пункт 2 Положения от 13.03.2009 № 32 предусматривает направление средств резервного фонда, для покрытия дополнительных расходов, в том числе: «проведения праздничных, спортивных и культурных мероприятий на территории сельского поселения Шапша»; «проведения встреч, симпозиумов, конференций, выставок, семинаров, в том числе по вопросам международных, партнерских отношений»; «изготовления юбилейных медалей, приобретения памятных подарков, сувениров, официальной символики, почетных дипломов, грамот, благодарственных писем Главы сельского поселения Шапша»; «повышения квалификации, подготовки и переподготовки работников муниципальных учреждений и предприятий»; «поддержки религиозных организаций в осуществлении реставрации памятников истории, архитектуры и культуры», при этом данные расходы не являются непредвиденными, поскольку планируются на основании единого календарного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, а также норм расходования денежных средств на представительские и иные расходы местной администрации, в этой связи, контрольно-счетная палата рекомендует исключить данные расходы из перечня мероприятий непредвиденного характера.

Так же, контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать, не условно (0,0 тыс. рублей) соблюдать требования статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а предусмотреть фактическое создание в расходной части бюджета сельского поселения Шапша резервного фонда в денежном выражении, при этом в размере не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов.

Статьей 12 Проекта решения утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Шапша на 2022 год в сумме 2 213,5 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов составляет – 2 326, тыс. рублей на каждый год.

Порядок формирования и использования дорожного фонда сельского поселения Шапша утвержден решением Совета депутатов от 16.04.201 № 43 «Об утверждении Положения о создании дорожного фонда сельского поселения Шапша и утверждении Порядка формирования и использования дорожного фонда сельского поселения Шапша» (с изменениями от 18.02.2020).

Дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Решением о бюджете не предусмотрен.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Шапша**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 40 179,7 тыс. рублей, что больше на 7 700,2 тыс. рублей (23,7 %), чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (32 479,5 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 7 475,6 тыс. рублей, что выше на 980,9 тыс. рублей (15,1 %), чем в первоначальном бюджете на 2021 год (6 494,7 тыс. рублей) (Приложение 1).

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 40 179,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемой оценки поступлений на 2021 год на 15 453,8 тыс. рублей или 27,8 %.

Согласно пункту 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», главный администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими [требованиями](consultantplus://offline/ref=913334EAC55BDEE733144098FCA73D07AC6BA0CFFF68E73D2A745AC0B377816C9D2AD2DDCBC6CC9253AC48740D5D6DBCFA320BEB2C630FDBtAUCF) к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия представлена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Шапша, утвержденная постановлением администрации сельского поселения Шапша от 07.04.2020 № 44, при этом данное постановление не включено в региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 10.12.2021), что не соответствует положениям статьи 43.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона ХМАО – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка также не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в Проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Данные замечания неоднократно отражены в заключениях КСП ХМР на проекты решения Совета депутатов сельского поселения Шапша о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.*

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 7 186,1 тыс. рублей, на 2023 год – 7 299,3 тыс. рублей и на 2024 год – 7 299,3 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке**  **2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы, в том числе** | **6 845,9** | **7 186,1** | **340,2** | **5,0** | **7 299,3** | **7 299,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 3 855,1 | 3 700,0 | -155,1 | -4,0 | 3 700,0 | 3 700,0 |
| Акцизы | 1 663,5 | 2 125,6 | 462,1 | 27,8 | 2 238,8 | 2 238,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 76,1 | 76,1 | 0,0 | 76,1 | 76,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 206,7 | 130,0 | -76,7 | -37,1 | 130,0 | 130,0 |
| Земельный налог | 1 040,0 | 1 065,0 | 25,0 | 2,4 | 1 065,0 | 1 065,0 |
| Транспортный налог | 87,90 | 87,90 | 0,0 | 0,0 | 87,90 | 87,90 |
| Государственная пошлина | 0,3 | 1,5 | 1,2 | 400,0 | 1,5 | 1,5 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -7,6 | 0,0 | 7,6 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Шапша на 2022 год увеличиваются на 340,2 тыс. рублей или 5,0 %.

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2022 году сформирован за счет налога на доходы физических лиц и акцизов, удельный вес которых в составе налоговых доходов составляет 51,5 % и 29,6 % соответственно.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 24,3 % до 29,6 %, по единому сельскохозяйственному налогу с 0,0 % до 1,1 %.

Снижение поступлений по сравнению с 2021 годом прослеживается по налогу на доходы физических лиц с 56,3 % до 51,5 %, по налогу на имущество физических лиц с 3,0 % до 1,8 %, по земельному налогу с 15,2 % до 14,8 % и по транспортному налогу с 1,3 % до 1,2 %.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 год от 2021 года** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| Налог на доходы физических лиц | 56,3 | 51,5 | 50,7 | 50,7 | -4,8 |
| Акцизы | 24,3 | 29,6 | 30,7 | 30,7 | 5,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 1,1 | 1,0 | 1,0 | 1,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 3,0 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | -1,2 |
| Земельный налог | 15,2 | 14,8 | 14,6 | 14,6 | -0,4 |
| Транспортный налог | 1,3 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | -0,1 |
| Государственная пошлина | 0,004 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2022 год – 289,5 тыс. рублей, на 2023 год – 289,5 тыс. рублей и на 2024 год в объеме – 289,5 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Шапша в 2022 году уменьшить на 349,5 тыс. рублей или 54,7 %, уменьшение обусловлено окончанием срока Договора мены жилого помещения от 19.02.2016.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **639,0** | **289,5** | **-349,5** | **-54,7** | **289,5** | **289,5** |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 250,0 | 269,5 | 19,5 | 7,8 | 269,5 | 269,5 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 0,0 | 20,0 | 20,0 | 0,0 | 20,0 | 20,0 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 389,0 | 0,0 | -389,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения на 2022 год по сравнению с первоначальным бюджетом 2021 года уменьшилась на 0,5 % (113,8 тыс. рублей), на 2022 год и 2023 год доля неналоговых доходов составит 0,8 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год 93,1 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; 6,9 % прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства. На плановый период 2023 и 2024 годов распределение неналоговых доходов прогнозируется на уровне 2022 года.

Получение доходов от продажи материальных и нематериальных активов, в виде доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба или прочих неналоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

Расчет прогноза по источникам доходов произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Шапша.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых**  **доходов бюджета** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |  |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 39,1 | 93,1 | 93,1 | 93,1 | 54,0 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 0,0 | 6,9 | 6,9 | 6,9 | 6,9 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 60,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -60,9 |

Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в объеме 32 704,1 тыс. рублей, что составляет 81,4 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2023 год – 29 509,5 тыс. рублей или 78,4 %, на 2024 год – 29 510,7 тыс. рублей или 79,5 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Шапша Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 29 068,4 тыс. рублей, что на 2 924,8 тыс. рублей больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года или 11,2 %; на 2023 год предусмотрено – 29 071,8 тыс. рублей, что на 3,4 тыс. рублей больше в сравнении с прогнозом 2021 года или 0,01 %; на 2024 год предусмотрено – 29 063,7 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2023 года меньше на 8,1 тыс. рублей или 0,03 %.

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год прогноз** | **2023 год прогноз** | **2024 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2022 год к 2020 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2022 году** |
| **Безвозмездные поступления,**  **в том числе** | **48 148,6** | **32 704,1** | **29 509,5** | **29 510,7** | **- 15 444,5 /**  **- 32,1** | **- 3 194,6 /**  **- 9,8** | **1,2 /**  **0,004** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 26 143,6 | 29 068,4 | 29 071,8 | 29 063,7 | 2 924,8 / 11,2 | 3,4 / 0,01 | - 8,1 / -0,03 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 4 976,3 | 1 216,1 | 150,0 | 150,0 | - 3 760,2 /  - 75,6 | - 1 066,1 /  - 87,7 | 0,0 / 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 262,3 | 268,5 | 276,2 | 285,5 | 62, / 2,4 | 7,7 / 2,9 | 9,3 / 3,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 16 341,9 | 2 151,1 | 11,5 | 11,5 | - 14 190,8 /  -86,8 | - 2 139,6 /  - 99,5 | 0,0 / 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 424,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - 424,5 /  - 100,0 | 0,0 / 0,0 | 0,0 / 0,0 |

Проектом решения предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так на 2022 год – 1 216,1 тыс. рублей, что меньше оценки 2021 года на 3 760,2 тыс. рублей или 75,6 %; на 2023 год – 150,0 тыс. рублей, что на 1 066,1 тыс. рублей меньше прогноза 2022 года или 87,7 %; на 2024 год по данному виду дохода доля не изменилась и запланирована на уровне 2023 года.

Субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий предусмотрены: на 2022 год – 268,5 тыс. рублей, что больше оценки 2021 года на 6,2 тыс. рублей или 2,4 %; на 2023 год – 276,2 тыс. рублей, что на 7,7 тыс. рублей больше прогноза 2022 года или 2,9 %; на 2024 год – 285,5 тыс. рублей, что больше оценки 2023 года на 9,3 тыс. рублей или 3,4 %.

Проектом решения также предусмотрены иные межбюджетные трансферты: на 2022 год – 2 151,1 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 14 190,8 тыс. рублей или 86,8 %; на 2023 год – 11,5 тыс. рублей, что ниже прогноза 2022 года на 2 139,6 тыс. рублей или 99,5 %; на 2024 год по данному виду дохода доля не изменилась и запланирована на уровне 2023 года.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Шапша**

**на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Шапша на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из 8 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета сельского поселения Шапша в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Шапша, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 8 муниципальных программ, из них: 7 программ сельского поселения Шапша и 1 программа Ханты-Мансийского района, соисполнителем мероприятий по которой является сельское поселение Шапша.

Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Шапша утвержден постановлением администрации сельского поселения Шапша от 15.10.2012 № 84 «О муниципальных программах сельского поселения Шапша» (с изменениями от 20.08.2013 № 50).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Паспорта части муниципальных программ не соответствуют требованиям постановления администрации сельского поселения Шапша от 15.10.2012 № 84, предъявляемым к структуре муниципальной программы сельского поселения Шапша.

Контрольно-счетная палата также рекомендует постановление администрации сельского поселения Шапша от 15.10.2012 № 84 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», вступающему в силу с 01.01.2022.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Муниципальные программы сельского поселения Шапша** | | | |
| «Управление муниципальными финансами  в сельском поселении Шапша на 2020 – 2024 годы» | 15 181,9 | 15 124,8 | 15 016,9 |
| «Безопасность жизнедеятельности  в сельском поселении Шапша на 2020 – 2024 годы» | 1 316,1 | 200,0 | 200,0 |
| «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений  в сельском поселении Шапша на 2020 – 2024 годы» | 50,7 | 50,7 | 50,7 |
| «Комплексного развития транспортной инфраструктуры  сельского поселения Шапша на 2020 – 2024 годы» | 2 213,5 | 2 326,7 | 2 326,7 |
| «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности  сельского поселения Шапша на 2020 – 2024 годы» | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| «Благоустройство населённых пунктов  в сельском поселении Шапша на 2020-2024 годы» | 6 840,7 | 3 874,7 | 3 057,8 |
| «Развитие сферы культуры  в сельском поселении Шапша на 2020 – 2024 годы» | 11 139,7 | 13 319,3 | 13 319,3 |
| **Муниципальные программы Ханты-Мансийского района** | | | |
| «Развитие агропромышленного комплекса  Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» | 21,6 | 21,0 | 21,3 |
| **Программные расходы** | **37 014,2** | **35 167,2** | **34 242,7** |
| **Непрограммные расходы,** | **3 165,5** | **1 931,1** | **2 856,8** |
| **ИТОГО расходы:** | **40 179,7** | **37 098,3** | **37 099,5** |
| **Доля программных расходов, %** | **92,1** | **94,8** | **92,3** |

В 2022 году объем средств на реализацию программ составит 37 014,2 тыс. рублей или 92,1 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 3 165,5 тыс. рублей; в 2023 году – 35 167,2 тыс. рублей или 94,8 %, непрограммные расходы составили – 1 931,1 тыс. рублей; в 2024 году – 34 242,7 тыс. рублей или 92,3 %, непрограммные расходы составили – 2 856,8 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ.

В ходе сопоставления Проекта решения с содержанием паспортов муниципальных программ, разночтений не выявлено.

Муниципальные программы охватили большую часть деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий.

Структура расходов бюджета сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год оценка** | | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 15 072,0 | 26,9 | 15 200,9 | 37,8 | 16 041,3 | 43,2 | 16 849,5 | 45,4 |
| Национальная оборона | 245,4 | 0,4 | 246,9 | 0,6 | 255,2 | 0,7 | 264,2 | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 481,2 | 0,9 | 1366,8 | 3,4 | 250,7 | 0,7 | 250,7 | 0,7 |
| Национальная экономика | 7 232,3 | 12,9 | 2 485,1 | 6,2 | 2 597,7 | 7,0 | 2 598,0 | 7,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 21 086,2 | 37,6 | 7 540,7 | 18,8 | 4 574,2 | 12,3 | 3 757,8 | 10,1 |
| Охрана окружающей среды | 1,3 | 0,002 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 60 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 10 697,9 | 19,1 | 11 734,7 | 29,2 | 11 734,7 | 31,6 | 11 734,7 | 31,6 |
| Здравоохранение | 63,3 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 60,0 | 0,1 | 60,0 | 0,1 | 60,0 | 0,2 | 60,0 | 0,2 |
| Физическая культура и спорт | 1 107,40 | 2,0 | 1 544,6 | 3,8 | 1 584,6 | 4,3 | 1 584,6 | 4,3 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **56 107,0** | **100,0** | **40 179,7** | **100,0** | **37 098,4** | **100,0** | **37 099,5** | **100,0** |

Планируемые расходы 2022 года (40 179,7 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2021 года (56 107,0 тыс. рублей) на 28,4 % или 15 927,3 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года по расходам (32 479,5 тыс. рублей) отмечается увеличение на 7 700,2 тыс. рублей или 23,7 %.

В 2022 году значительный объем расходов планируется на разделы: «Общегосударственные вопросы» – 15 200,9 тыс. рублей или 37,8 %, «Культура и кинематография» – 11 734,7 тыс. рублей или 29,2 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 7 540,7 тыс. рублей или 18,8 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» – 2 485,1 тыс. рублей или 6,2 %, «Физическая культура и спорт» – 1 544,6 тыс. рублей или 3,8 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1 366,8 тыс. рублей или 3,4 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов: «Национальная оборона» – 246,9 тыс. рублей или 0,6 %, «Социальная политика» – 60,0 тыс. рублей или 0,1 %.

Расходы по разделам «Охрана окружающей среды», «Образование» и «Здравоохранение» на 2022 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие представленного проекта решения о бюджете сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в части объема межбюджетных трансфертов (19,0 тыс. рублей) **на осуществление внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год**, в связи с тем, что на момент формирования проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района соответствующие соглашения подписаны не были.

С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует расходы по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение экспертизой представлен Порядок и методика планирования  бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Шапша, утвержденная распоряжением администрации сельского поселения Шапша от 22.10.2018 № 137-р «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Шапша на очередной финансовый год и плановый период».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Шапша на 2022 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Во исполнение пункта 5 статьи 87 БК РФ, решением Совета депутатов поселения Шапша от 26.03.2007 № 46 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств сельского поселения Шапша (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств).

Реестр расходных обязательств поселения на 2022 год не соответствует Приложению 2 постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района», что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 15 200,9 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год – 20 994,2 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Дополнительно АСП Шапша предоставлена «Расшифровка расходов по подразделам «0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2022 год:

подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» сформирован в объеме 1 898,1 тыс. рублей, в том числе: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 457,8 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 440,3 тыс. рублей;

подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» сформирован в объеме 13 283,7 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание ДМС) составляют 1 715,6 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 271,6 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 384,0 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 60,0 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (должности не отнесенные к ДМС) составляют 8 827,2 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 6 510,9 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 966,3 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 350,0 тыс. рублей;

- прочие мероприятия органов местного самоуправления составляют 2 741,0 тыс. рублей, из них: КОСГУ 221 «Услуги связи» – 200,0 тыс. рублей; КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» – 250,0 тыс. рублей; КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 65,0 тыс. рублей; КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» – 650,0 тыс. рублей; КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 1 131,0 тыс. рублей; КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» – 445,0 тыс. рублей.

Представленный к проекту решения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) и лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2022 год сформирован в объеме 1 457,8 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 464,3 тыс. рублей;

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2021 год сформирован в объеме 1 271,6 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 276,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на оплату труда сформированы без учета ежегодной индексации, с 1 октября 2022 года – 4 % и в 2023 году – 4 %, установленной «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений: на 2022 год в размере 13 279,3 тыс. рублей; на 2023 год – 13 319,3 тыс. рублей; на 2024 год – 13 319,3 тыс. рублей.

Дополнительно к рассмотрению Проекта бюджета предоставлена бюджетная смета муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Шапша» (далее – МКУК «СДКиД» сельского поселения Шапша) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные бюджетные назначения по смете соответствуют Проекту решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт».

Согласно расшифровке статей экономической квалификации расходов бюджета МКУК «СДКиД» сельского поселения Шапша, на 2022 год расходы представлены на общую сумму 13 279,3 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 7 971,8 тыс. рублей; начисления на выплаты по оплате труда – 2 407,5 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Культура» – 2 780,0 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Физическая культура» – 120,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия предоставлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования сельского поселения Шапша, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Шапша от 25.01.2012 № 06 (далее – Постановление от 25.01.2012 № 06).

Постановление от 25.01.2012 № 06 разработано в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, *приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»,* который утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03.11.2020 № 260н «О признании утратившими силу приказа министерства финансов российской федерации от 20 ноября 2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и внесенных в него изменений».

Постановление администрации сельского поселения Шапша от 25.01.2012 № 06 «Об утверждении Положения о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования сельского поселения Шапша» необходимо привести в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Контрольно-счетная палата также отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Шапша не соблюдено, так постановление администрации сельского поселения Шапша от 25.01.2012 № 06 «Об утверждении Положения о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования сельского поселения Шапша» в региональном регистре ***отсутствуют***.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что количество основного творческого персонала (художественный руководитель, руководитель кружка, руководитель творческого коллектива, репетитор по вокалу, хормейстер, методист по спорту, инструктор-методист) муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Шапша составляет – 7 штатных единиц (согласно штатному расписанию на 01.11.2021).

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при 294-ти участниках 26-ти клубных формирований сельского дома культуры (по данным статистической формы № 7-НК за 2020 год) минимальный норматив штатной численности основного творческого персонала составит – 2,67.

Необходимость корректировки нормативной численности требует обоснования и согласования с учредителями. Соответствующее обоснование и согласование администрации сельского поселения Шапша, являющейся учредителем МКУК «СДКиД» сельского поселения Шапша к рассмотрению не представлено. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в этой связи возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

1. **Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Шапша «О бюджете сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Шапша

1.1. Проект решения «О бюджете сельского поселения Шапша на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Шапша, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Обеспечить соблюдение требований, установленных решением Совета депутатов сельского поселения Шапша от 19.06.2015 № 128 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Шапша».

2.3. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Шапша» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.4. Решением Совета депутатов сельского поселения Шапша от 13.03.2009 № 32 «Об утверждении Положения о порядке использования средств Резервного фонда сельского поселения Шапша» привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же исключить расходы которые не относятся к непредвиденным расходам.

2.5. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.6. Обеспечить соблюдение требований, установленных постановлением администрации сельского поселения Шапша от 15.10.2012 № 84 «О муниципальных программах сельского поселения Шапша».

2.7. Рассмотреть вопрос о приведении постановления администрации сельского поселения Шапша от 15.10.2012 № 84 «О муниципальных программах сельского поселения Шапша» в соответствие с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.8. С целью исключения кассового разрыва, расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.9. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.10. При формировании бюджетных ассигнований применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.11. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ в качестве основы бюджетного планирования.

2.12. Привести форму реестра расходных обязательств в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.13. Учесть ежегодную индексацию оплаты труда, с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

2.14. Постановление администрации сельского поселения Шапша от 25.01.2012 № 06 «Об утверждении Положения о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования сельского поселения Шапша» привести в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.15. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» обосновать превышение рекомендованного норматива штатной численности работников муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Шапша и обеспечить согласование превышения рекомендованной численности штатных единиц основного творческого персонала с учредителем.

2.16. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмом Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.17. Утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения с приложением соответствующего решения представительного органа (Совета депутатов) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ.

2.18. В срок до 01.02.2022 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения о бюджете.